

SEGUNDO CUATRIMESTRE.

EJES
CENTRALES
DE LA
ABOGACÍA
DEL ESTADO

to contingente. La deuda pública y la efectividad de los derechos fundamentales. Controles políticos y técnicos en materia de deuda pública. Intervención del Congreso Nacional y organismos de control. Revisión judicial. 7. Contrato de empleo público. 8. Los contratos atípicos.

03. Bibliografía.

Arcidiácono, Pilar, Arenoso, Federico; Rosenberg, Gastón, Contrataciones públicas vulnerables. Estudio de percepción sobre las vulnerabilidades del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas, Buenos Aires, Fundación Poder Ciudadano, 2006.

Bezzi, Osvaldo Máximo, El contrato de obra pública, Abelardo Perrot, Buenos Aires 1982.

Cassagne, Juan Carlos, El Contrato Administrativo, Buenos Aires, LexisNexis, 2005.

Damsky, Isaac Augusto, Desde los derechos. Aproximaciones a un derecho administrativo de las personas, Ediciones RAP, Buenos Aires, 2019.

Fiorini, Bartolomé, Manual de Derecho Administrativo, Depalma, Buenos Aires, 1995.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2013.

Guzmán, Alfredo, "La licitación pública y sus distintas fases en el nuevo régimen de contrataciones administrativas", RDA 2002-113.

Mairal, Héctor, "De la peligrosidad o inutilidad de una teoría general del contrato administrativo", ED, 179-655.

Comadira, Julio R, Licitación Pública, 2ª ed., Buenos Aires, LexisNexis, 2006.

Gambier, Beltrán, "El principio de igualdad en la licitación pública y la potestad modificatoria en los contratos administrativos", RDA nº 19-20, p. 441.

Marienhoff, Miguel S., Tratado de Derecho Administrativo, Abelardo-Perrot, Buenos Aires, 1966.

Mata, Ismael, "Las vicisitudes del compra nacional", Suplemento Régimen de Contrataciones y Compra Nacional, Buenos Aires, Ediciones Rap, 2002, p. 59.

Mata, Ismael, "Adjudicación y discrecionalidad", AA VV, Cuestiones de Contratos Administrativos, Jornadas organizadas por la Universidad Austral, Buenos Aires, Ed. Rap, 2007, p. 607.

Milijker, María E. (coord.), El Derecho Administrativo de la Emergencia, Buenos Aires, Fundación de Derecho Administrativo, 2002, tomo I.

Pérez Hualde, Alejandro, Renegociación de contratos públicos, Buenos Aires, LexisNexis, 2002.



**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

15-A. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA REVISIÓN JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

01. Descripción.

En esta materia se propone estudiar una temática tratada insistentemente por la doctrina jurídica nacional e internacional, desde un ángulo diferente. La propuesta consistirá en lograr conjugar un área de la filosofía del derecho (teorías éticas de la justicia) con el desarrollo del derecho administrativo argentino durante un determinado espacio temporal.

A partir de un distanciamiento del enfoque jurídico tradicional que puso énfasis en el estudio y construcción de un cuerpo de doctrinas y de reglas totalmente independiente de sujeciones y presiones sociales, intentaremos abordar el análisis del objeto de estudio observando por un lado las relaciones de fuerza específicas que le confieren su estructura y que orientan las luchas de concurrencia. Por otro lugar revisaremos la lógica interna de las obras jurídicas que delimitan cada momento del espacio del posible, y por consiguiente, el universo de soluciones propiamente jurídicas. La doctrina administrativista no ha vinculado ni analizado la relación entre las diversas formas que puede tomar el estado y las correspondientes teorizaciones éticas e ideológicas respecto de la justicia distributiva.

En el área de la filosofía del derecho dedicada al desarrollo de la idea y concepto de la justicia existe una importante producción teórica de autores (Robert Nozick, Ronald Dworkin, John Rawls, Richard Posner, Wojciech Sadursky, Karl Marx, Jürgen Habermas, Charles Taylor, Michael Sandel, Michael Walzer, Thomas Nagel, Jeremy Waldron, Gerald Cohen, John Elster, Michel Foucault, entre otros) que, enmarcados en determinadas corrientes ideológicas y políticas (Utilitarismo, Libertarismo, Liberalismo, Comunitarismo, Marxismo, Socialismo), han constituido el mapa de las diferentes visiones sobre el contenido del término justicia que buscamos desarrollar y por consiguiente, cuestionar.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

02. Contenidos.

I. La justicia desde la filosofía jurídica. 1. Ética jurídica. Los niveles de la filosofía moral: la metaética y la naturaleza de los juicios morales y del razonamiento moral; la ética normativa y las nociones de lo bueno y lo correcto; la ética aplicada y el caso de la función judicial. Relaciones entre los niveles. Intuiciones y teorías: entre el consecuencialismo y el deontologismo. Características. Utilitarismo: la versión clásica y la versión contemporánea. La función judicial: teorías en debate. Ronald Dworkin, Robert Nozick y un lugar para el consecuencialismo. 2. La teoría de la Justicia de Rawls. Aspectos generales de la teoría: situación hipotética, rasgos generales de los contratantes y principios elegidos. El desarrollo de la teoría de Rawls: etapa previa, definitiva y posterior. Ataques al Utilitarismo. El Principio de Diferencia y el criterio maximin. La Utilidad Promedio. 3. La justicia distributiva. Situaciones posibles que requieren principios de justicia distributiva. Recursos y derechos. Derechos negativos y derechos positivos. Costos de financiación y costos redistributivos. Teorías de justicia distributivas: realistas y bíblicas (maná del cielo y de la multiplicación de los panes y los peces). Posturas del Libertarismo, Liberalismo, Comunitarismo, Marxismo y Socialismo.

II. La relación del Poder Judicial con los poderes políticos en el sistema constitucional. La regulación constitucional del principio de separación de poderes. Las relaciones entre los distintos poderes constituidos. El principio de controles y balances entre los poderes constituidos. El rol de organismos constitucionales extra poderes de control de la administración pública.

III. El acceso a la justicia y las garantías procesales en la Constitución Nacional y en el Sistema Internacional de protección de Derechos Humanos. El derecho al acceso a la justicia y su reconocimiento constitucional y convencional. Las garantías de tutela judicial efectiva y debido proceso. Su protección en el sistema interamericano de protección de Derechos Humanos y en el sistema universal de protección de derechos humanos. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de organismos jurisdiccionales regionales o internacionales. Las reglas

TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

de Brasilia y el tratamiento diferenciado de los grupos vulnerables. Las tutelas procesales diferenciadas en la justicia no penal. El rol del Ministerio Público y de las Defensorías oficiales.

03. Bibliografía.

Alexy, Robert, Teoría de los derechos fundamentales, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 1993.

Atienza, Manuel, Tras la justicia, Ariel Derecho, Barcelona, 2013; Marx y los derechos humanos, Palestra, Lima, 2008.

Atienza, Manuel, Las razones del derecho. Sobre la justificación de las decisiones judiciales, Revista de Teoría y Filosofía del Derecho, octubre de 1994.

Barry, Brian, Teorías de la Justicia, Editorial Gedisa, Barcelona, 2001.

Bentham, Jeremy, Los principios de la moral y la legislación, Editorial Claridad, Buenos Aires, 2008.

Borón, Atilio A y Lizárraga, Fernando (compiladores), El liberalismo en su laberinto. Renovación y límites en la obra de John Rawls, Ediciones Luxemburg, Buenos Aires, 2014.

Botassi, Carlos A. (Director), Derecho Administrativo. Dominio Público, Responsabilidad Estatal, Procedimiento y Proceso Administrativo, EDULP, La Plata, 2017.

Cabral, Pablo Octavio, "El Poder Judicial como herramienta institucional de participación ciudadana en el marco de la Teoría de la Democracia Deliberativa", [áDA Ciudad; no. 2.

Ferrajoli, Luigi, Principia iuris. Teoría del derecho y de la democracia, Trotta, Madrid, 2011.

Ferrajoli, Luigi. Derecho y Razón. Teoría del Garantismo Penal. Ed. Trotta. Madrid. 1989. Prólogo Norberto Bobbio.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2013.

Campbell, Tom, La Justicia. Los principales debates contemporáneos, Editorial Gedisa, 2008, Barcelona.

Carbonell, Miguel, Para comprender los derechos. Breve historia de sus momentos claves, Palestra, Lima, 2010.

Dworkin, Ronald, El imperio de la justicia. De la teoría general del derecho, de las decisiones e interpretaciones de los jueces y de la integridad política y legal como clave de la teoría y práctica, Gedisa Editorial, Barcelona, 1992.

Elster, John, Juicios Salomónicos. Las limitaciones de la racionalidad como principio de decisión, Gedisa Editorial, Barcelona, 1999.

Gargarella, Roberto, Las teorías de la justicia después de Rawls. Un breve manual de filosofía política, Editorial Paidós, Barcelona, 1999.

Kelsen, Hans, ¿Qué es la justicia?, Ed. Ariel. Barcelona. 2008.

Rawls, John, La justicia como equidad. Una reformulación, Editorial Paidós, Buenos Aires, 2004; "Teoría de la Justicia", Fondo de Cultura Económica, México, 2011.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

Robles Morchón, Gregorio, La justicia en los juegos. Dos ensayos de teoría comunicacional del derecho, Editorial Trotta, Madrid, 2009.

Rosillo Martínez, Alejandro, Liberación y justicia social. Derechos humanos desde la teología de la liberación, CENEJUS, Aguascalientes, 2012.

Ross, Alf, Sobre el derecho y la Justicia, Eudeba, Buenos Aires, 2011.

Sandel, Michael, El liberalismo y los límites de la justicia, Gedisa Editorial, Barcelona, 2000.



**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

16-A. EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL

01. Descripción.

En la presente materia se plantearán todas las cuestiones procesales vinculadas a los juicios contencioso administrativos en los que el Estado nacional sea parte. Se describirá la estructura de la justicia federal con competencia contencioso administrativa, así como las distintas etapas dentro del proceso judicial, desde la habilitación de la instancia hasta la ejecución de sentencia y las vías recursivas extraordinarias. Además de estudiar de manera particular la regulación de las medidas cautelares, la presentación de la demanda, su traslado y contestación, la etapa probatoria y de alegatos.

02. Contenidos.

I. Competencia y habilitación de instancia. Actuación del Estado en el proceso contencioso administrativo: causa contenciosa administrativa, admisibilidad, agotamiento y recursos. Competencia material y territorial. La acción de lesividad. Medidas cautelares solicitadas por y contra la Administración. Presupuestos y requisitos. Las diligencias preliminares. La prueba anticipada. Presupuestos de admisibilidad: Agotamiento de la vía administrativa previa, plazo de caducidad y solve et repete.

II. Pretensiones procesales. Requisitos subjetivos y objetivos. Plazos. Agotamiento de la vía administrativa, jurisprudencia. Las tutelas procesales diferenciadas.

III. Medidas cautelares en el proceso administrativo. Régimen jurídico (Leyes N° 26.854; N° 19.549 y CPCCN). Concepto, aplicación práctica; Presupuestos de procedencia; El poder cautelar genérico. Tramite de todo un proceso cautelar No innovar, innovativa, autosatisfactiva, cautelar autónoma y anticipada. Plazos de caducidad. Agotamiento de la vía en materia de suspensión del acto; Precautelares, levantamiento de las medidas cautelares. Apelación. Incidencias y recursos. Efectos. Caducidad. Responsabilidad.

TERCER CUATRIMESTRE. ORIENTACIONES

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

IV. Tramite del proceso ordinario. Traslado de demanda. Excepciones previas. Contestación. Reconvención. Etapa probatoria. Alegatos. Sentencia. Régimen de costas.

V. Recursos ordinarios y extraordinarios. Vías de acceso a la CSJN y régimen extraordinario. El Recurso Extraordinario Federal. El recurso extraordinario federal en la Ley N° 48. El recurso extraordinario federal por arbitrariedad de sentencia. El recurso extraordinario federal por gravedad institucional. El per saltum.

03. Bibliografía.

Bielsa, Rafael, Sobre lo contencioso-administrativo, editorial Castellvi, Sante Fe, 1964.

Botassi, Carlos A. (Director), Derecho Administrativo. Dominio Público, Responsabilidad Estatal, Procedimiento y Proceso Administrativo, EDULP, La Plata, 2017.

Cabral, Pablo Octavio, "El proceso contencioso administrativo frente al Sistema Interamericano de protección de los Derechos Humanos. Análisis de la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en materia de reparaciones", Revista Derechos en Acción; no. 6.

Diez, Manuel María, Derecho procesal administrativo (lo contencioso administrativo), Editorial Plus Ultra, Buenos Aires, 1996.

Ferrajoli, Luigi, Principia iuris. Teoría del derecho y de la democracia, Trotta, Madrid, 2011.

Fiorini, Bartolomé, ¿Qué es el contencioso?, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 1965.

Fiorini, Bartolomé, Manual de Derecho Administrativo, Depalma, Buenos Aires, 1995.

García Pullés, Fernando R, Tratado de lo contencioso administrativo, Editorial Hamurabi, Buenos Aires, 2004.

González Pérez, Jesús, Derecho procesal administrativo hispanoamericano, Editorial Temis SA, Bogotá, 1985.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2013.

TERCER CUATRIMESTRE. ORIENTACIONES

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

Grau, Armando Emilio, Habilitación de la instancia contencioso administrativa, Librería Editora Platense, La Plata, 1971.
Palacio, Julio A, La acción contencioso administrativa, Editorial Fides, La Plata, 1975.

Regodesebes, José Rafael, El control público, Editorial Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 1984.

Retortillo, Cirilo Martín, Nuevas notas sobre lo Contencioso Administrativo, Ediciones Aguilar SA, Madrid, 1951.

Rosatti, Horacio, El derecho a la jurisdicción antes del proceso, Editorial Depalma, Buenos Aires, 1984.

Tristán Bosch, ¿Tribunales Judiciales o Tribunales Administrativos para juzgar a la Administración Pública, Víctor P. De Zavalía editor, Buenos Aires, 1951.

Tawil, Guido Santiago, Administración y Justicia. Alcance del control judicial de la actividad administrativa, Ediciones Depalma, Buenos Aires, 1993.

Ubierna Eusa, José Antonio, De lo contencioso Administrativo, Librería General Victoriano Suarez, Madrid, 1948.

Maljar, Daniel Edgardo, El proceso contencioso administrativo en la Nación y en la provincia de Buenos Aires, La nueva justicia administrativa, Editorial Ad-Hoc, Buenos Aires, 2002.

Mairal, Héctor A., Control judicial de la administración pública, Ediciones Depalma, Buenos Aires, 1984.

Martin –Retortillo, Cirilo, Nuevas notas sobre lo contencioso administrativo, Aguilar SA de Ediciones, Madrid, 1951

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

17-A. PROCESOS URGENTES: AMPARO, HABEAS CORPUS, HABEAS DATA Y MEDIDAS CAUTELARES

01. Descripción.

En la presente materia se estudiarán los procesos conocidos como "procesos urgentes". Se partirá por un desarrollo pormenorizado del tradicional remedio del amparo, para luego profundizar los institutos del Habeas Corpus y el Habeas Data. También se analizarán las medidas cautelares y su régimen legislativo, acompañando el estudio dogmático con la interpretación que los tribunales de justicia que han realizado de la ley de medidas cautelares. Finalmente, un abordaje sobre la tutela autosatisfactiva de los derechos fundamentales indisponibles dada la trascendencia jurídica que la figura ha obtenido con el avance de los años.

02. Contenidos.

I. La acción de amparo. Las transformaciones del amparo en la Argentina. Problemas del amparo en la actualidad. El amparo en América Latina. Dimensión normativa. EL amparo en la Argentina. Noción y naturaleza. El amparo frente a las autoridades públicas que desarrollan la función administrativa. El amparo administrativo. Área de revisión amparista. El "principio de plenitud revisora". Los "actos" de autoridades públicas. El alcance e intensidad del control amparista sobre los requisitos esenciales del acto. i. control de la competencia ii. control de la causa como antecedente de hecho y de derecho. iii. control del objeto iv. control del procedimiento previo v. control de la motivación vi. control de la finalidad. Los actos tácitos e implícitos. Hechos administrativos. Los reglamentos y leyes directamente operativas. Las vías de hecho. Actividad estatal excluida del área de revisión amparista. Las "omisiones" de las autoridades públicas. Control de constitucionalidad. La "norma" en que se funda el acto u omisión lesiva. El control de constitucionalidad en el amparo. El amparo y el

TERCER CUATRIMESTRE. ORIENTACIONES

A-DEFENSA
JUDICIAL
DEL ESTADO

control constitucional de los decretos delegados. El amparo y la revisión judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia. El amparo y el control sobre las acordadas. Alcance y modalidad de la protección amparista de los derechos fundamentales. La finalidad primordial del amparo. El principio de integridad. Concepto. El amparo y la protección de los derechos fundamentales frente a las interferencias ilegítimas de las autoridades públicas. El principio de integridad restitutiva. La protección amparista de los derechos fundamentales frente a las "omisiones" manifiestamente ilegítimas de las autoridades públicas. EL amparo colectivo frente a las autoridades públicas.

II. El Habeas Corpus. El Habeas Data. El Habeas Corpus. Orígenes y antecedentes. Su regulación normativa. Su aplicación extensiva para la protección de derechos fundamentales, más allá del referido a la libertad personal. El Habeas Data. Su reconocimiento y regulación normativa. La acción judicial de amparo informativo de la Ley 27.275. Acceso a la información ambiental: Ley 25.831.

III. El régimen de medidas cautelares. Aproximación al sistema cautelar en el derecho administrativo nacional. Los problemas que ocasiona la ausencia de una ley nacional reguladora del proceso administrativo. Sus proyecciones sobre el sistema de protección cautelar. Las posiciones asumidas por la jurisprudencia. El sistema de protección cautelar consagrado por la Ley 26854. Ámbito de aplicación. Principio de plenitud cautelar. La protección cautelar diferenciada de los derechos fundamentales indisponibles (art. 2.2.). Finalidad de las medidas cautelares en la Ley 26854 (art. 3.1, in fine). Los diferentes continentes cautelares reconocidos en la ley 26854. El principio de libre configuración cautelar. Caracteres que informan a las medidas cautelares en la Ley 26854. Diferencias con diferencias con sistema jurisprudencial. Instrumentalidad. (Art. 3.1 y 3.4). Provisionalidad (art. 3.4). Alcance. El principio rebus sic stantibus. El plazo determinado de vigencia y la indeterminación temporal de sus prórrogas. El límite razonable (art. 5). La doctrina de la CSJN. ¿Bilateralidad o Unilateralidad? (art. 4) Homogeneidad y funcionalidad. Proporcionalidad cautelar: los sub-principios de idoneidad (art. 3.1) y necesidad (art. 3.3). Mutabilidad. Los contenidos cautelares. Breve referencia. La suspensión de