

TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

15-B. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

01. Descripción.

En esta asignatura se trabajarán las cuestiones centrales del procedimiento administrativo general especialmente la que conciernen al ámbito federal. El objetivo es analizar de manera particular cada uno de los principios reguladores y protectores de los ciudadanos, para luego realizar una clasificación de los distintos procedimientos. Finalmente poder desarrollar en profundidad sus distintas etapas y las características que lo definen.

02. Contenidos.

I. El procedimiento administrativo. Concepto y fines. Evolución histórica. Naturaleza del procedimiento administrativo. Procedimiento y proceso administrativo. El procedimiento administrativo como instrumento de control de la Administración y garantía de los administrados. Procedimiento administrativo y función administrativa. El procedimiento administrativo en el derecho comparado. El procedimiento administrativo en el derecho argentino: la Ley 19549, Decreto 1759/72 (t.o. 2017) y Decreto 733/18.

II. Los principios del procedimiento administrativo. Importancia de los principios generales del procedimiento administrativo. Diferencias con los principios que rigen los procesos administrativo y civil. El principio de legitimidad en el procedimiento administrativo. El principio de oficialidad. El principio de verdad material. El informalismo a favor del administrado. El debido proceso adjetivo. La teoría de la subsanación. El principio de colaboración en el procedimiento administrativo. El principio de gratuidad. Los principios de eficacia, celeridad, economía y sencillez.

III. Clasificación de los procedimientos administrativos. Procedimientos generales y procedimientos especiales. La regulación del procedimiento administrativo. Ámbito de aplicación de las leyes de procedimiento nacional y provinciales. Criterios objetivo y subjetivo. El agotamiento de la vía administrativa. Las denominadas vías "impugnatoria" y "reclamatoria". Diversos supuestos.

TERCER CUATRIMESTRE. ORIENTACIONES

B- ASESORAMIENTO JURÍDICO DEL ESTADO

IV. Tramites y etapas del procedimiento administrativo. El expediente administrativo. El órgano competente. Competencia y capacidad. Los conflictos inter-orgánicos e interadministrativos. Deberes y facultades del órgano. La recusación y la excusación de los funcionarios intervinientes. Las partes en el procedimiento administrativo. Legitimación. La representación de las partes. Los escritos: formalidades y recaudos. Los plazos en el procedimiento administrativo. Plazos obligatorios y perentorios. Suspensión e interrupción de plazos. El acceso a las actuaciones administrativas. La vista en el procedimiento administrativo. Actuaciones secretas o reservadas. La publicidad de los actos estatales: notificación y publicación. Notificaciones defectuosas: efectos. La prueba en el procedimiento administrativo. Los modos normales y anormales de conclusión del procedimiento administrativo: el acto definitivo, el acto asimilable a definitivo, el silencio administrativo, la caducidad, el desistimiento y la renuncia. La suspensión de los efectos del acto administrativo en sede administrativa y judicial. El procedimiento administrativo en la práctica: principales cuestiones que se plantean. La necesidad de una revisión del procedimiento administrativo actual.

V. Los recursos y reclamos administrativos. Lineamientos generales del sistema de impugnación en sede administrativa. Los recursos administrativos ordinarios: reconsideración, jerárquico yalzada. La denuncia de ilegitimidad. El recurso de revisión. Los recursos de queja, aclaratoria y rectificación de errores materiales. El reclamo administrativo impropio. El reclamo administrativo previo.

03. Bibliografía.

Botassi, Carlos A. (Director), Derecho Administrativo. Dominio Público, Responsabilidad Estatal, Procedimiento y Proceso Administrativo, EDULP, La Plata, 2017.

Cabral, Pablo Octavio, "El procedimiento administrativo previo como una vía idónea a la acción de amparo bonaerense", publicado en la Revista de Abeledo Perrot, provincia de Buenos Aires, junio de 2010.

Canosa, Armando N., Procedimiento Administrativo: Recursos y Reclamos, 2º edición, Astrea, Buenos Aires, 2014.

Cicero, Nidia K. (Dir.), Derecho Administrativo, Procedimientos administrativos, Legislación Usual Comentada, Tomo 1, La Ley, Buenos Aires, 2015.

Comadira, Julio R., Procedimientos Administrativos. Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Anotada y Comentada, La Ley, Buenos Aires, 2007.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

Damsky, Isaac Augusto, Desde los derechos. Aproximaciones a un derecho administrativo de las personas, Ediciones RAP, Buenos Aires, 2019.

Escola, Héctor J., Tratado General de Procedimiento Administrativo, Depalma Buenos Aires, 1981.

Fiorini, Bartolomé, Manual de Derecho Administrativo, Depalma, Buenos Aires, 1995.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2013.

Marienhoff, Miguel S., Tratado de Derecho Administrativo, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1966.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

16-B. PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

01. Descripción.

En esta asignatura se profundizará en el estudio de los procedimientos administrativos especiales en el marco de la competencia del Estado nacional. El objetivo es trabajar de manera detallada en sus particularidades y características que justifican su existencia. Durante el transcurso de la materia se trabajará separadamente con la intención de adquirir un vasto conocimiento en la tramitación diferenciada respecto del trámite ordinario regulado en el decreto ley 19.549.

02. Contenidos.

I. Los procedimientos administrativos especiales. El procedimiento administrativo ante los entes reguladores. El procedimiento de audiencia pública. Los procedimientos de elaboración participativa de normas. El procedimiento administrativo sancionador. El procedimiento administrativo disciplinario.

II. Procedimientos del Consumo. Procedimiento administrativo ante las Autoridades de Aplicación de la L.D.C: Nacional, Ciudad de Buenos Aires y Provincia de Buenos Aires. Visitas a Defensa del Consumidor. Entrevistas con funcionarios. Arbitraje de consumo. Visitas al Tribunal. Procedimiento de mediación. Procedimiento prejudicial COPREC. Procedimiento ante la Auditoría de las Relaciones de Consumo. Procedimientos judiciales; tribunales ordinarios, federales y de consumo. La resolución de conflictos. La negociación, la mediación, la conciliación y el arbitraje de consumo. Los intereses. Clases de conflictos. Procedimiento judicial. Acción de amparo: individual y colectivo. Procedimiento judicial especial. Daños punitivos. Procedimientos administrativos ante los entes reguladores de servicios públicos. Procedimiento ante el Tribunal de Defensa de la Competencia.

III. Los procedimientos administrativos para el acceso a la información pública. La regulación en la ley 27.275. Naturaleza del derecho a la información. Su carácter instrumental. Límites. Razonabilidad de las restricciones. Las excepciones del art 8 de la ley. Test de daño. El ejercicio del derecho de acceso a la información pública, la participación ciudadana y la transparencia de la gestión pública. Los principios

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

de la ley de acceso a la información pública: Presunción de publicidad; Transparencia y máxima divulgación; Informalismo; Máximo acceso; Apertura; Disociación; No discriminación; Máxima premura; Gratuidad; Control; Responsabilidad; Alcance limitado de las excepciones; In dubio pro petitor; Facilitación y Buena fe. Legitimación para acceder a la información. Procedimiento, plazos y responsabilidad de los funcionarios a cargo. Las Agencias de Acceso a la Información Pública.

03. Bibliografía.

Aguilar Valdez, Oscar, Entes reguladores de servicios públicos: apuntes sobre su funcionamiento, en VI Jornadas Internacionales de Derecho Administrativo Allan-Randolph Brewer-Carías, Caracas, 2002. Doctrina sugerida.

Damsky, Isaac Augusto, Desde los derechos. Aproximaciones a un derecho administrativo de las personas, Ediciones RAP, Buenos Aires, 2019.

González Moras, Juan Martín, "Procedimientos administrativos especiales en el marco de los ordenamientos públicos globales", Revista Argentina del Régimen de la Administración Pública, Año XXXII, N 383, p.327.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo, 9 ed., Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2009, T. 2, cap. XI. - 12.

Marienhoff, Miguel S., Tratado de Derecho Administrativo, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1966.

Mertehikian, Eduardo. El caso "Giustiniani vs. YPF" y el acceso a la información pública. Diario ED de fecha 30/12/2015.

Pérez, Adrián, Schreiber, Bárbara y Araujo, María Fernanda. Ley de Acceso de la Información Pública Comentada. Buenos Aires: EUDEBA, 2019.

Piana, Ricardo Sebastián y Aмосa, Fernando. El derecho de acceso a la información pública en la Provincia de Buenos Aires. Derechos En Acción, 6, La Plata, 2018.

Quiroga, Eduardo Molina. Conflicto entre la libertad de expresión y los derechos a la intimidad y al honor. Diario La Ley, 15/08/2019.

Reiriz, María Graciela, Autoridades administrativas independientes para la regulación y el control de los servicios públicos", en Cassagne, Juan Carlos, Servicio Público y policía, Buenos Aires, Universidad, 2006.

Sacristán, Estela. Fundamentos constitucionales del derecho de acceso a la información en poder estatal. Revista de la Escuela Jacobea de Posgrado. Edición nº 11.

Sacristán, Estela. Aspectos contenciosoadministrativos del derecho de acceso a la información en poder estatal, en Cassagne (Director) Tratado General de Derecho Procesal Administrativo T. II págs. 710-751.

Sacristán, Estela. Funciones de la Autoridad de Aplicación en la

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

ley de Acceso a la Información de la CABA. Ciudad Transparente. Editorial jusbaire, 2018.

Tawil, Guido Santiago (Dir.), Procedimiento Administrativo, Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2009, caps. XXXVIII, XXXIX y XLII.

Tawil, Guido Santiago, El procedimiento administrativo ante los entes reguladores, en "Procedimiento Administrativo", Jornadas organizadas por la Universidad Austral, Ciencias de la **Administración, Buenos Aires, 1998, p. 253.**

Vallefín, Carlos y López, José Ignacio, "Anotaciones a la ley 27.275 de Acceso a la Información Pública: sinopsis y comparación con el régimen anterior", SJA 31/01/2018, 31/01/2018, 156.



TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES

B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO

17-B. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA CONTRATACION PUBLICA

01. Descripción.

En el ámbito de la Procuración del Tesoro de la Nación, la Escuela del Cuerpo de Abogados del Estado constituye el organismo de capacitación y perfeccionamiento técnico específico de todos aquellos profesionales con el título respectivo, que integran los servicios jurídicos de la Administración Pública Nacional (centralizada y descentralizada). Es por ello que se abordará la temática de la contratación pública de manera individual debido a la trascendencia que esta tiene en la vida profesional diaria de los y las abogadas del Estado. La contratación pública está compuesta por una serie de procedimientos que la diferencian y caracterizan de otras contrataciones dentro del marco legal argentino y son estas las que se profundizarán en durante el desarrollo de la asignatura.

02. Contenidos.

I. El procedimiento de selección de contratistas.

Cuestiones generales. Los principios aplicables: principios clásicos y nuevos principios: importancia práctica. Órgano rector del sistema. Funciones. Actuación en contratos específicos. Órganos del sistema de contrataciones. Gestión electrónica de las contrataciones.

II. El procedimiento de selección en el Régimen General de Contrataciones de la Administración Pública.

Elección del procedimiento de selección. Regla general y distintos tipos de procedimientos. Modalidades de contratación. Las distintas etapas del procedimiento de selección. La necesidad pública a satisfacer. Los Pliegos. Los oferentes. Requisitos. La presentación de ofertas. Requisitos de las ofertas. Apertura y evaluación de las ofertas. La pre adjudicación. La adjudicación. El perfeccionamiento del contrato.

03. Bibliografía.

Botassi, Carlos A. (Director), Derecho Administrativo. Dominio Público, Responsabilidad Estatal, Procedimiento y Proceso Administrativo, EDULP, La Plata, 2017.

Cassagne, Juan Carlos, "Los procedimientos de selección del contratista estatal", La Ley 1997-E, 1485.

Damsky, Isaac Augusto, Desde los derechos. Aproximaciones a un derecho administrativo de las personas, Ediciones RAP, Buenos Aires, 2019.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

**B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO**

18-B. POTESTAD REGULATORIA DEL ESTADO

01. Descripción.

La Escuela brinda capacitación a diversos profesionales y agentes del Estado que lo requieran para el desarrollo de sus funciones específicas. Una de ellas se encuentra en el desarrollo de esta asignatura, en la cual se buscará trabajar particularmente sobre las facultades regulatorias que tiene el Estado y los elementos con los que sus profesionales cuentan para poder ejercerla. Se busca lograr una ampliación en el estudio de las actividades o ámbitos en los que el Estado puede intervenir en el ejercicio de esta atribución.

02. Contenidos.

I. El reglamento. Su regulación en la Ley de Procedimiento Administrativo. Noción. Régimen jurídico. La inderogabilidad singular del reglamento. Fundamento de la potestad reglamentaria. Clases de reglamentos. Ultra actividad del reglamento. Límites de la potestad reglamentaria. Reglamento portador de presunción de inconstitucionalidad.

II. La regulación económica. Privatizaciones, desregulación y competencia. Evolución histórica. Herramientas jurídicas de intervención estatal: Ley y reglamento. La concepción germana de la "ley material". La llamada reserva de la Administración; fundamento jurídico de la potestad reglamentaria. El llamado reglamento autónomo (Marienhoff, Fiorini, Gordillo).

III. Regulaciones sectoriales: Gas, electricidad, agua, transporte, telecomunicaciones, seguros, bancos, salud, alimentación, etc. Poder de Policía y regulación de derechos individuales. 1. Régimen jurídico de la electricidad. El marco regulatorio. El Ente Nacional Regulador de la Electricidad. Los entes provinciales de regulación eléctrica. Los contratos de compra de energía. 2. Régimen Jurídico del Gas y el Petróleo. El marco regulatorio. La tarifa de gas. Su razonabilidad según los criterios jurisprudenciales de la CSJN. Las audiencias públicas. Pautas para su fijación y ajuste. Las diferentes categorías de servicios y usuarios. El Ente Nacional Regulador del

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

**B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO**

Gas. 3. Régimen Jurídico de las Telecomunicaciones. El marco regulatorio. La ley de Servicios de Comunicación audiovisual. Su impugnación judicial y su derogación. La situación actual del sector. Distribución de licencias de radio y televisión. La regulación de internet. 4. Régimen Jurídico del Agua. El marco regulatorio. Sistemas de prestación. Condiciones y plazos. Servicios de saneamiento. El ente regulador. La tarifa y el componente social.

03. Bibliografía.

Alexy, Robert, Teoría de los derechos fundamentales, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 1993.

Ariño Ortiz, Gaspar, La regulación económica. Teoría y práctica de la regulación para la competencia, Editorial Abaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, 1996.

Bielsa, Rafael, Derecho Administrativo, 6ª edición, La Ley 1954,

Carbajales, Mariano, El Estado regulador. Hacia un nuevo modelo de Estado, Editorial Abaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, 2006.

Castro Videla, Santiago y Maqueda Forucade, Santiago, La delegación legislativa y el Estado regulatorio. Una mirada crítica al agujero negro de la regulación, Editorial Abaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, 2017.

Comadira, Julio R., "La experiencia regulatoria argentina", El Dial del 1 de enero de 2004.

De la Riva, Ignacio, Ayudas Públicas. Incidencia de la intervención estatal en el funcionamiento del mercado, Hammurabi, Buenos Aires, 2004.

Ferrajoli, Luigi, Principia iuris. Teoría del derecho y de la democracia, Trotta, Madrid, 2011.

Fiorini, Bartolomé, Manual de Derecho Administrativo, Depalma, Buenos Aires, 1995.

González Arzac, Rafael M., "Planificación económica imperativa, empresa, principio de subsidiariedad y disagreement on fundamentals", Revista Argentina de Derecho Administrativo, 1976-Nº14, Plus Ultra, Buenos Aires, 1976.

Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas, Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2013.

Marienhoff, Miguel S., Tratado de Derecho Administrativo, Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1966.

Mata, Ismael, "La intervención económica del Estado a través de sus empresas", en AAVV, XXXIII Jornadas nacionales de Derecho Administrativo de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo, Revista RAP Nº361, Buenos Aires, 2008.

**TERCER
CUATRIMESTRE.
ORIENTACIONES**

**B- ASESORAMIENTO
JURÍDICO
DEL ESTADO**

19-B. REGIMEN DISCIPLINARIO

01. Descripción.

En esta materia se realizará un abordaje integral de los diversos regímenes disciplinarios que se encuentran regulados en el ámbito federal, particularmente de las potestades administrativas reguladas en la Constitución Nacional. Este procedimiento administrativo especial será también estudiado a la luz de las garantías y protecciones que el ordenamiento jurídico de los derechos humanos establece para las personas que se encuentren sujetas a la potestad sancionatoria del Estado nacional en sus diversas modalidades.

02. Contenidos.

I. Las potestades administrativas en el sistema constitucional. Características y límites de las potestades administrativas. La vinculación entre las potestades y los principios que rigen la atribución de competencia (permisión expresa, permisión implícita y principio de especialidad de la competencia) Clasificación de las potestades. Las potestades ablatorias. Las potestades sancionatorias: especies. El ius puniendi estatal. Origen y evolución. Unicidad o multiplicidad. Elementos que integran la potestad sancionatoria. Titularidad de la potestad sancionatoria administrativa. Potestad sancionatoria y régimen federal.

II. Teoría de la infracción administrativa: El principio de legalidad y la Administración Pública. La reserva de ley formal en el derecho penal. Transposición del principio al derecho administrativo sancionador. Identidad o diversidad óptica entre delitos, faltas y contravenciones. Existencia de otras tipificaciones infraccionales. Consecuencias de los postulados que se adopten. La función de los reglamentos. Diferencia entre la cobertura legal y la remisión reglamentaria. La analogía en el derecho administrativo sancionador. El principio de aplicación de la ley más benigna. La prescripción de las acciones sancionatorias.

III. La teoría de la sanción administrativa. La cuestión de las sanciones privativas de la libertad y las po-